****

**АДМИНИСТРАЦИЯ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ**

**ПОДОЛЬСКИЙ СЕЛЬСОВЕТ КрасногвардейскОГО районА**

**оренбургской ОБЛАСТИ**

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

17.10.2016 № 192- па

с. Подольск

О предварительных итогах социально-экономического развития муниципального образования Подольский сельсовет за 09 месяцев 2016 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования

Подольский сельсовет за 2016 год

В соответствии со ст. 173 Бюджетного кодекса РФ, ст. 38 Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Подольский сельсовет, утвержденного решением Совета Депутатов от 23.08.2013 года № 4/2, с Федеральным Законом от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

1. Утвердить основные направления бюджетной и налоговой политики на

2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов согласно приложению

№1.

1. Утвердить предварительные итоги социально-экономического развития

муниципального образования Подольский сельсовет за 09 месяцев 2016 года и ожидаемые итоги социально-экономического развития муниципального образования Подольский сельсовет за 2016 год согласно приложению № 2.

1. Установить, что настоящее постановление вступает в силу со дня его

обнародования и подлежит размещению в сети «Интернет».

1. Контроль за исполнением постановления возложить на специалиста 2

категории администрации Подольского сельсовета Гейдебрехт А.С.

Глава сельсовета К.П.Франц

Разослано: в дело, администрации района, финансовый отдел района, специалисту Кулаковой С.М., Гейдебрехт А.С., прокурору района, для обнародования.

Приложение № 1

к постановлению

администрации МО Подольский сельсовет

от 17.10.2016 № 192-па

**Основные направления**

**бюджетной и налоговой политики на 2017 год**

**и на плановый период 2018 и 2019 годов**

**1. Основные направления бюджетной политики**

**на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов**

Основные направления бюджетной политики на 2017 год и на плановый период 2018–2019 годов разработаны с учетом стратегических целей, сформулированных в посланиях Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации, Указах Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 597–599, № 606 (далее – Указы Президента), стратегии развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года. Кроме того, при определении бюджетной политики на ближайшую перспективу использованы сценарные условия социально-экономического развития муниципального образования Подольский сельсовет Красногвардейского района Оренбургской области на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

Реализация бюджетной политики в 2015 году и первой половине 2016 года осуществлялась в напряженных экономических условиях. Падение цен на традиционные товары российского экспорта, экономические санкции и замедление потенциальных темпов роста российской экономики на фоне накопившихся структурных дисбалансов определяли внешние и внутренние условия, отличающиеся от ожиданий, которые закладывались при формировании бюджетов.

Начиная с 2014 года осуществлен переход на принцип планирования и исполнения бюджета на основе муниципальных программ. Доля программных расходов бюджета в 2015 году составила 24,52 процента, в 2016 году данный показатель за 9 месяцев составляет 21,76 процента.

В 2016 году реализуются мероприятия 3 муниципальных программ, общий объем финансового обеспечения, которых составляет 4,99 млн. рублей.

В ходе реализации бюджетной политики в 2016 году удалось:

привести показатели муниципальных заданий на оказание услуг (выполнение работ) в соответствие с показателями, установленными в муниципальных программах;

сформировать муниципальные задания на оказание муниципальных услуг в соответствии с ведомственными перечнями муниципальных услуг на основе базовых перечней услуг и базовых нормативов затрат на оказание муниципальных услуг с применением отраслевых и территориальных коэффициентов;

продолжить внедрение «эффективного контракта» с работниками муниципальных учреждений.

В 2016 году на территории сельсовета работает и многофункциональный центр предоставления государственных услуг (далее – МФЦ).

С 1 июля 2016 года на территории Оренбургской области размер МРОТ увеличен до 7500 рублей.

В соответствии с требованиями статьи 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации проект бюджета на 2017–2019 годы основывается на бюджетном прогнозе на долгосрочный период.

В проект бюджета будут в первоочередном порядке включаться лишь расходы на финансирование действующих расходных обязательств, отраженные в реестре расходных обязательств.

Проект бюджета будет вновь формироваться на основе скользящей трехлетки.

Бюджетная политика будет направлена на:

достижение показателей муниципальных заданий на оказание услуг (выполнение работ), установленных в муниципальных программах;

совершенствование расчета норматива затрат на оказание работ исходя из подходов, выработанных министерством финансов;

сокращение неэффективных расходов учреждений, отчуждение их непрофильного имущества, а также прекращение реализации ими функций, не обусловленных полномочиями;

применение ведомственных перечней муниципальных услуг и работ, сформированных в соответствии с базовыми перечнями услуг, утвержденными соответствующими федеральными органами исполнительной власти, для формирования муниципального задания.

Система межбюджетного регулирования на территории Оренбургской области будет выстраиваться с учетом оптимального баланса бюджетной обеспеченности как государственных, так и муниципальных полномочий.

Одной из важных задач повышения эффективности бюджетных расходов является обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Действенным инструментом вовлечения граждан в бюджетный процесс является инициативное бюджетирование, позволяющее решать вопросы местного значения путем финансирования из бюджета проектов, прошедших конкурсный отбор с участием самих граждан.

В текущем году Оренбургская область вошла в перечень регионов –

участников проекта «Развитие инициативного бюджетирования в субъектах Российской Федерации в 2016–2018 годах», реализуемого в рамках международного соглашения между Минфином России и Всемирным банком.

**Совершенствование управления исполнением**

**бюджета МО Подольский сельсовет.**

Управление исполнением бюджета в первую очередь будет ориентировано на повышение эффективности использования бюджетных средств, повышение качества управления средствами бюджета и строгое соблюдение бюджетной дисциплины всеми участниками бюджетного процесса, включая:

исполнение бюджета МО Подольский сельсовет на основе кассового плана;

планирование кассовых разрывов и резервов их покрытия;

совершенствование управления ликвидностью бюджета в целях эффективного использования бюджетных средств;

совершенствование процедуры кассового исполнения бюджета, осуществляемого через лицевые счета, открытые в финансовом отделе администрации района и в Управлении федерального казначейства по Оренбургской области;

принятие главными распорядителями бюджетных средств бюджетных обязательств только в пределах доведенных до них лимитов бюджетных обязательств;

обеспечение жесткого контроля за отсутствием кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;

совершенствование методов и усиление предварительного контроля в части санкционирования операций по расходованию бюджетных средств в целях предупреждения и пресечения бюджетных нарушений в процессе исполнения районного бюджета.

**2. Основные направления налоговой политики на**

**2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.**

Основные направления налоговой политики на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов (далее – Основные направления налоговой политики) разработаны с учетом стратегических целей развития, сформулированных в соответствии с основными положениями Послания Президента Российской Федерации Федеральному Собранию Российской Федерации от 3 декабря 2015 года, стратегией развития Оренбургской области до 2020 года и на период до 2030 года.

Основные направления налоговой политики подготовлены с целью составления проекта бюджета МО Подольский сельсовет, подходов к его формированию и общего порядка разработки основных характеристик и прогнозируемых параметров бюджета муниципального образования Подольский сельсовет, и составлены на основе материалов Основных направлений налоговой политики применяемых при разработки проекта областного бюджета.

В среднесрочной перспективе проводимая налоговая политика будет ориентирована на дальнейшее совершенствование законодательства о налогах и сборах с продолжением курса на создание благоприятных условий для развития предпринимательства и стимулирование инвестиционной привлекательности.

Главными стратегическим ориентирами будут являться стабильность и предсказуемость налоговой политики, а также сбалансированность фискального и стимулирующего действия налогов.

Приоритетами в области налоговой политики в среднесрочной перспективе являются дальнейшее повышение эффективности налоговой системы без роста существующей налоговой нагрузки на экономику по основным видам налогов, а также совершенствование и оптимизация системы налогового администрирования, стимулирование развитие малого и среднего предпринимательства через специальные налоговые режимы, интеграция положений Налогового кодекса Российской Федерации в региональные и местные нормативные правовые акты.

При этом налоговая политика должна быть направлена на обеспечение устойчивого развития экономики и социальной стабильности.

Налоговая политика направлена на безусловное соблюдение законодательства Российской Федерации и Оренбургской области.

Начиная с проектов бюджетов на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов, в процесс составления, утверждения и исполнения бюджета интегрируется процесс ведения реестра источников доходов бюджета, порядок разработки и утверждения которого установлен постановлением Правительства Российской Федерации от 31.08.2016 № 868 «О порядке формирования и ведения перечня источников доходов Российской Федерации».

Во исполнение общих требований к методике прогнозирования поступлений доходов в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, которые установлены постановлением Правительства Российской Федерации от 23 июня 2016 года № 574, государственными органами субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления муниципальных образований (органами местной администрации), осуществляющими бюджетные полномочия главных администраторов доходов, должны быть разработаны и утверждены методики прогнозирования закрепленных за ними доходов в консолидированный бюджет Оренбургской области.

При принятии решений о предоставлении налоговых льгот следует исходить из достижения одной из целей налоговой политики – стимулирование экономического роста и развития налогооблагаемой базы, недопущения увеличения уровня расходных обязательств бюджета и роста социальной напряженности в обществе. Установление новых налоговых льгот должно осуществляться на определенный срок, а решение об их возможном продлении должно быть принято только после проведения анализа эффективности по итогам их применения.

Принятие решений о предоставлении новой льготы, снижения налоговой ставки или иного стимулирующего механизма должно сопровождаться определением источника для такого решения.

В основу налогообложения доходов физических лиц должен быть положен принцип совершенствования контроля за полнотой и своевременностью его уплаты, для практического достижения которого необходимо на постоянной основе осуществлять мониторинг динамики фонда заработной платы, среднемесячной номинальной начисленной заработной платы, а также сумм налоговых вычетов.

В целях снижения неформальной занятости в сфере малого предпринимательства необходимо ускорить утверждение особого порядка регистрации, налогообложения и уплаты страховых взносов для «самозанятых» граждан, работающих без привлечения наемных работников и не зарегистрированных в качестве индивидуальных предпринимателей.

В рамках предупреждения и пресечения недобросовестной конкуренции для поддержки зарегистрированных субъектов малого и среднего предпринимательства необходимо утверждение на федеральном уровне признаков предпринимательской деятельности с одновременным увеличением административной ответственности за осуществление предпринимательской деятельности без государственной регистрации.

В современном налоговом законодательстве огромное значение уделяется кадастровой оценке имущества. Наиважнейшей задачей для всех уровней власти в Оренбургской области является актуализация кадастровой стоимости объектов имущества. От качества этой работы зависит доходная часть бюджетов и реальная налоговая нагрузка на налогоплательщиков.

Во исполнение требований Налогового кодекса Российской Федерации на территории Оренбургской области Законом Оренбургской области от 12 ноября 2015 года № 3457/971-V-ОЗ установлена единая даты начала применения порядка определения налоговой базы по налогу на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения – 1 января 2017 года.

В связи с этим до 1 декабря 2016 года представительным органам местного самоуправления необходимо принять и опубликовать соответствующие решения, где должны быть указаны размеры налоговых ставок. При установлении налога муниципальные образования могут устанавливать налоговые льготы, основания и порядок их применения.

В настоящее время министерством природных ресурсов, экологии и имущественных отношений Оренбургской области проводится работа по созданию специализированного государственного бюджетного учреждения и проведению государственной кадастровой оценки.

Налогооблагаемая база, рассчитываемая исходя из кадастровой стоимости, будет определяться с учетом положений Федерального закона от 03.07.2016 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» и Федерального закона от 03.07.2016 № 237-ФЗ «О государственной кадастровой оценке».

В последние годы на всех уровнях власти уделяется особое внимание вопросам совершенствования методов администрирования, направленных на улучшение налогового администрирования и расширение информационного взаимодействия.

Налоговая политика трехлетнего периода, так же как и предыдущих лет, будет направлена на проведение целенаправленной и эффективной работы с федеральными, областными и местными администраторами доходов бюджета области с целью пополнения доходами бюджета области, выявления скрытых резервов, повышения уровня собираемости налогов, сокращения недоимки и усиления дисциплины плательщиков.

Особое внимание необходимо уделять увеличению имеющегося доходного потенциала за счет повышения эффективности использования имущества, в том числе земельного фонда, и снижения недоимки по налоговым и неналоговым поступлениям.

Приложение №2

к постановлению администрации

муниципального образования

Подольский сельсовет

17.10.2016 г. № 192- па

**Предварительные итоги социально-экономического развития**

**муниципального образования Подольский сельсовет за 09 месяцев 2016 года**

**и ожидаемые итоги социально-экономического развития**

**муниципального образования Подольский сельсовет за 2016год**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| **Показатели** | **Единица измерения** | Итоги за 09 месяцев 2016 года | ожидаемые итоги за 2016 год |
| **1. Демографические показатели** |  |  |  |
| Численность постоянного населения (среднегодовая) - всего | человек | 3613 | 3620 |
| **2. Промышленное производство** |  |  |  |
| Объем отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами | млн. руб. в ценах соответствующих лет | 34,50 | 46,01 |
| **3. Сельское хозяйство** |  |  |  |
| Объем продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий | млн. руб. в ценах соответствующих лет | 458,25 | 611,01 |
| **4. Производство важнейших видов продукции в натуральном выражении** |  |  |  |
| Зерно (в весе после доработки) | тыс.тонн | 11,79 | 15,730 |
| Подсолнечник | тыс.тонн | 3,600 | 4,800 |
| Картофель | тыс.тонн | 0,95 | 1,279 |
| Овощи | тыс.тонн | 1,316 | 1,756 |
| Скот и птица | тыс.тонн | 1,088 | 1,451 |
| Молоко | тыс.тонн | 1,782 | 2,376 |
| Яйца | млн.штук | 1,838 | 2,452 |
| **5. Рынок товаров и услуг** |  |  |  |
| **Оборот розничной торговли** | млн. руб. в ценах соответствующих лет | 124,03 | 165,38 |
| **Объем платных услуг населению** | млн. руб. в ценах соответствующих лет | 74,77 | 99,70 |
| **6. Малое предпринимательство** |  |  |  |
| Количество малых предприятий – всего по состоянию на конец года (без КФХ) | единиц | 11 | 11 |
| Среднесписочная численность работников (без внешних совместителей), занятых на малых предприятиях – всего (без КФХ) | тыс. человек | 140 | 140 |
| Количество крестьянских (фермерских) хозяйств (КФХ) | единиц | 17 | 17 |
| Занятые в КФХ (включая наемных работников) | тыс. человек | 58 | 58 |
| Количество индивидуальных предпринимателей (без КФХ) | единиц | 58 | 58 |
| **7.Денежные доходы населения** |  |  |  |
| **Доходы - всего** |  |  |  |
| оплата труда, включая скрытую заработную плату | млн.руб. | 95,36 | 127,15 |
| **8. Инвестиции** |  |  |  |
| Инвестиции в основной капитал за счет всех источников финансирования - всего | млн. руб. в ценах соответствующих лет | 44,24 | 59,00 |
| **9. Труд и занятость** |  |  |  |
| Численность трудовых ресурсов | человек | 1351 | 1351 |
| Численность занятых в экономике (среднегодовая) | человек | 660 | 660 |
| Учащиеся в трудоспособном возрасте, обучающиеся с отрывом от производства | человек | 133 | 133 |
| Лица в трудоспособном возрасте, не занятые трудовой деятельностью и учебой | человек | 599 | 599 |
| Численность пенсионеров, состоящих на учете в Пенсионном фонде | человек | 803 | 803 |
| **10. Финансы** |  |  |  |
| Итого доходов | млн.руб. | 1,884 | 2,665 |
| Налог на доходы физических лиц (ставка 13 %) в бюджет поступает 15 % | млн.руб. | 0,794 | 0,845 |
| Единый сельскохозяйственный налог (ставка 6 %) в бюджет поступает 50 % | млн.руб. | 0,197 | 0,198 |
| Налог на имущество физических лиц  (плата по ставкам до 300 тыс. 0,1 %; от 300 тыс. до 500 тыс.  0,3 %; свыше 500 тыс. 0,5 %) в бюджет поступает 100 % | млн.руб. | 0,067 | 0,175 |
| Налог на имущество (задолжность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам) | млн.руб. | 0,022 | 0,021 |
| Земельный налог (ставка 0,1 %, 3% и 1,5 %) в бюджет поступает 100 % | млн. руб. | 0,264 | 0,940 |
| Неналоговые доходы (доходы от реализации иного имущества, находящегося в собственности сельских поселений, поступает в бюджет 100 %) | млн.руб. | 0,329 | 0,204 |
| Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности | млн.руб. | 0,0092 | 0,0094 |
| Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства | млн.руб | 0,0027 | 0,0027 |
| Неналоговые доходы (средства самообложения граждан)  в бюджет поступает 100 % | млн.руб | 0,188 | 0,250 |
| Государственная пошлина, в бюджет поступает 100 % | млн. руб. | 0,012 | 0,020 |
| **11. Развитие социальной сферы** | чел. |  |  |
| Численность учащихся в образовательных учреждениях | единиц | 383 | 383 |
| Численность детей в дошкольных учреждениях | чел. | 162 | 162 |
| Общая площадь жилых помещений, приходящаяся в среднем на 1 жителя (на конец года) |  | 19,96 | 19,96 |
| **Ввод в действие жилых домов** | кв.м. | 240,0 | 520,0 |